



Onderwerp:	Openstelling winkels op zondag
Datum	25 mei 2009
Partij:	SP
Bijlage:	15
Ingekomen brief griffie:	25 mei 2009
Antwoord college:	2 juni 2009

Aan het college van burgemeester en wethouders van Helmond,

Op 29 april 2009 viel in het ED te lezen dat AH XL voortaan iedere zondag geopend is. Het college van B&W heeft hen ontheffing gegeven op grond van de verordening winkeltijden Helmond 1996. Niet lang daarna kwam de krant met het bericht dat de gemeente Eindhoven niet tot verlening van ontheffing is overgegaan. Dit op grond van hun verordening, die wat betreft ontheffingen gelijk is aan die van Helmond.

In de verordening zijn ontheffingen opgenomen, die de bedoeling hebben uitzonderingen op de normale openingstijden te creëren voor specifieke winkels en specifieke dagen. Het is duidelijk dat in de verordening opening op zondag alleen bedoeld is voor winkels die al avondwinkel zijn. Deze winkels hebben aangepaste openingstijden. In Eindhoven is dienovereenkomstig gehandeld. In Helmond niet, en dat roept de volgende vragen aan het college van B&W op:

1. Klopt het dat aan de AH XL ontheffing is verleend op grond van artikel 6 van de verordening winkeltijden Helmond 1996?
2. Deelt u onze opvatting dat van een avondwinkel gesproken kan worden, indien een winkel een ontheffing heeft gekregen op grond van artikel 9 van de verordening? Zo nee, wat is volgens u dan de definitie van een avondwinkel? Heeft de AH XL een ontheffing op grond van artikel 9?
3. Zo nee, deelt u dan onze opvatting dat de AH XL geen ontheffing had mogen krijgen op grond van artikel 6, aangezien dit artikel gaat over openstelling van avondwinkels?
4. Zo ja, wat zijn dan de gevolgen voor de verleende ontheffing aan de AH XL?
5. Klopt het dat de AH XL op zondag 31-05-2009 (koopzondag) van 12.00 uur tot 18.00 uur geopend wil zijn?
6. Zo ja, deelt u onze opvatting dat dit in strijd is met uw raadsinformatiebrief nr. 32, waarin u het volgende stelt: 'Op koopzondagen in het centrum mag dit filiaal pas om 16.00 uur de winkel voor het publiek open stellen'?
7. En deelt u onze opvatting dat dit tevens in strijd is met artikel 6, lid 3a van de verordening, omdat hier voorgeschreven wordt dat de winkel gesloten dient te zijn tussen 0.00 uur en 16.00 uur?
8. Bent u bereid de AH XL hierop te wijzen en indien nodig handhavend op te treden? Zo nee, waarom niet?

Wij verzoeken u om i.v.m. vraag 5 t/m 8 deze vragen in ieder geval vóór 31 mei te beantwoorden.

Namens de fractie van de SP,
Erik de Vries

Antwoord college van burgemeester en wethouders:

Naar aanleiding van uw bovengenoemde brief, delen wij u het volgende mede.

1. *Ja*
2. *-Uw verwijzing naar artikel 9 van de Verordening Winkeltijdenwet Helmond 1996 heeft betrekking op zogenaamde nachtwinkels die op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 geopend zijn als hiervoor een ontheffing verstrekt is.
-Het begrip avondwinkel is in 1994 geïntroduceerd bij de voorlaatste wijziging van de Winkeltijdenwet voor winkels die tot 's avonds 22.00 uur geopend mogen zijn. Bij de wetwijziging in 1996 is de sluitingstijd van winkels op werkdagen maximaal 22.00 uur, zodat er sedert die tijd geen aparte categorie avondwinkels meer in de wet staat.*

-Voor de beantwoording van de laatste subvraag is relevant het gestelde in de uitspraak van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven van 14-2-2008 LJN BC 4612.

Wij citeren uit deze uitspraak:

"Het College stelt vast dat in artikel 3, vierde lid, van de Wet de mogelijkheid wordt gecreëerd burgemeester en wethouders de bevoegdheid te geven een ontheffing te verlenen van het verbod tot openstelling op zon- en feestdagen voor zover het een winkel betreft die op zon- en feestdagen tussen 0.00 uur en 16.00 uur gesloten is en waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht. Dat een dergelijke ontheffing alleen kan worden verleend ten behoeve van een winkel die op werkdagen buiten de reguliere openingstijden - dus vóór 06.00 uur en na 22.00 uur - met een daartoe gegeven ontheffing geopend mag zijn, volgt **niet** uit de tekst van artikel 3, vierde lid, van de Wet. In artikel 6 van de Verordening is aan verweerder de bevoegdheid als bedoeld in artikel 3, vierde lid, van de Wet verleend. Het College stelt vast dat in artikel 6 van de Verordening **evenmin uitdrukkelijk is bepaald** dat een ontheffing als bedoeld in dat artikel alleen kan worden verleend ten behoeve van een winkel die op werkdagen buiten de reguliere openingstijden met een ontheffing als bedoeld in artikel 9 van de Verordening geopend mag zijn. De tekst van artikel 6 van de Verordening biedt derhalve geen steun aan de stelling van verweerder dat de in het eerste lid bedoelde ontheffing uitsluitend kan worden verleend ten behoeve van een dergelijke winkel.

Dat de aanduiding van artikel 6 van de Verordening vermeldt "Openstelling, van avondwinkels op zon- en feestdagen", doet naar het oordeel van het College aan de inhoud van de tekst van het artikel niet af en noopt dan ook niet tot een andersluidende conclusie met betrekking tot die inhoud.

Ten overvloede overweegt het College dat, anders dan verweerder meent, uit de toelichting bij artikel 6 van de Verordening **niet** valt af te leiden dat de ontheffing als bedoeld in dit artikel uitsluitend kan worden verleend ten behoeve van de winkel die op werkdagen buiten de reguliere openingstijden geopend mag zijn. Immers, gelet op de hiervoor onder rubriek 2.1 weergegeven tekst van de toelichting, is de regeling zoals opgenomen in artikel 6 van de Verordening ook bedoeld voor de winkel die op werkdagen tot 22.00 uur zonder ontheffing geopend is.

Het voorgaande brengt mee dat verweerder zich ten onrechte op het standpunt heeft gesteld dat artikel 3, vierde lid, van de Wet en artikel 6 van de Verordening het zouden verhinderen om ontheffing te verlenen aan winkels die niet tevens beschikken over een ontheffing als bedoeld in artikel 9 van de Verordening. Het beroep is daarom gegrond en het bestreden besluit dient wegens strijd met artikel 3, vierde lid, van de Wet en artikel 6 van de Verordening te worden vernietigd.

De uitleg gegeven in deze uitspraak ligt ten grondslag aan onze beslissing om aan Albert Heijn een ontheffing te verstrekken op grond van artikel 3 vierde lid van de Winkeltijdenwet juncto artikel 6 eerste lid van de verordening winkeltijden Helmond 1996. Wij hebben de aangehaalde uitspraak voor u in de visiekamer ter inzage gelegd.

3. Wij delen uw opvatting niet. Wij verwijzen naar de hiervoor weergegeven rechterlijke uitspraak.
 4. Wij zijn van oordeel dat wij terecht een ontheffing hebben verstrekt. Inmiddels hebben wij een tweetal verzoeken voor een soortgelijke ontheffing op andere locaties in behandeling.
 5. Wij hebben navraag gedaan. AH XL houdt zich aan de openingstijd tussen 16.00 en 22.00 uur. Uw informatie is derhalve onjuist.
- 6.7.8. Gezien het antwoord op vraag 5 behoeven de vragen 6, 7 en 8 geen beantwoording meer.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
De burgemeester, de secretaris,
Drs. A.A.M. Jacobs. Mr. A.C.J.M. de Kroon.